

LINEE GUIDA PER L'INDIVIDUAZIONE DEI PARAMETRI DI RIFERIMENTO DI CUI AL D.P.R. 31/8/1999 N. 394 MODIFICATO DAL D.P.R. 18/10/2004 N. 334, RIGUARDANTI LA DISPONIBILITA' DI RISORSE FINANZIARIE OCCORRENTI PER L'ESERCIZIO DI ATTIVITA' AUTONOME DA PARTE DEI CITTADINI STRANIERI.

1 - AMBITO DI APPLICAZIONE

Le presenti linee guida si applicano nei casi e nei limiti previsti dall'art. 26 del D.Lgs. 25/7/1998 n. 286 e dall'art. 39 del D.P.R. 31/8/1999 n. 394, così come modificato dell'art. 36 del D.P.R. n. 334/2004, tenuto conto delle specifiche indicazioni fornite alle Camere di Commercio dal Ministero dell'industria, del commercio e dell'artigianato (ora Ministero dello sviluppo economico) con circolare n. 3484/c del 4/4/2000 che dispongono in merito ai procedimenti amministrativi relativi a:

- a. rilascio di dichiarazione - nulla osta - che non sussistono motivi ostativi al rilascio del titolo abilitativo o autorizzatorio per lo svolgimento in Italia di una specifica attività di lavoro autonomo per la quale è previsto il possesso di una autorizzazione o licenza o l'iscrizione in un apposito registro o albo, ovvero la presentazione di una dichiarazione o denuncia ed ogni altro adempimento amministrativo per i quali la Camera di commercio di Bologna è individuata, da norme di legge o regolamentari, quale Autorità amministrativa competente;
- b. rilascio di una attestazione dei parametri di riferimento riguardanti le risorse finanziarie che lo straniero, che intenda far ingresso nel territorio dello Stato, ovvero sia già presente in Italia in possesso di regolare permesso di soggiorno diverso da quello che consente l'esercizio di una attività lavorativa, deve dimostrare di possedere per avviare un'attività di lavoro autonomo a carattere imprenditoriale per la quale è prevista l'iscrizione nel Registro delle Imprese.

2 - TERMINE DEL PROCEDIMENTO

Il termine entro il quale devono concludersi i procedimenti amministrativi è fissato, ai sensi della legge 7/8/1990 n. 241, in 60 giorni dalla data di ricevimento della relativa istanza, elevabile a 90 giorni per particolari e motivate esigenze di approfondimento istruttorio.

3 - DICHIARAZIONE DI CUI ALLA LETTERA A) DEL PUNTO 1 - NULLA OSTA

La Camera di commercio rilascia il nulla osta allo straniero limitatamente alle attività per le quali gli uffici camerali sono tenuti, per legge o per regolamento, all'accertamento di determinati requisiti e/o condizioni in assenza o carenza dei quali non è consentito l'esercizio dell'attività.

La dichiarazione non viene rilasciata per quelle attività "libere" per le quali non sono previste licenze, autorizzazioni, abilitazioni o segnalazioni certificate di inizio attività; la Camera di commercio è, comunque, tenuta a specificare tale circostanza.

La dichiarazione attesta che il richiedente è in possesso dei requisiti e/o condizioni per il rilascio del titolo abilitativo o autorizzatorio legittimante lo svolgimento di una determinata attività di lavoro autonomo e conterrà anche l'attestazione dei parametri finanziari ritenuti necessari per lo svolgimento dell'attività.

4 - ATTESTAZIONE DEI PARAMETRI FINANZIARI DI CUI ALLA LETTERA B) DEL PUNTO 1

L'attestazione dei parametri finanziari consiste nell'astratta individuazione delle risorse necessarie per lo svolgimento dell'attività imprenditoriale e deve essere ricondotta all'espressione di un'unica somma, indicata in euro.

La Camera di commercio non è tenuta a verificare l'effettiva disponibilità delle risorse economiche e non è tenuta al rilascio dell'attestazione dei parametri finanziari nei seguenti casi:

- a. nel caso di possesso, da parte dello straniero, di "titolo" di subentro in un'attività imprenditoriale già avviata. In tal caso la Camera di commercio rilascerà una specifica attestazione relativa alla validità ed idoneità di detto "titolo" ai fini del subentro dell'interessato nell'esercizio dell'attività indicata. Tale attestazione sostituisce quella relativa ai parametri finanziari;
- b. nel caso di stranieri in possesso di permesso di soggiorno rilasciato per motivi che consentono l'esercizio di attività lavorativa;
- c. nel caso di consulenti anche con contratto di collaborazione coordinata e continuativa;
- d. nel caso in cui il lavoro autonomo che si intende esercitare consista nella collaborazione ad imprese iscritte nel Registro delle Imprese e già attive in Italia da parte di soggetti che rivestono cariche sociali o soci prestatori d'opera di società o cooperative non costituite da almeno 3 anni.

La domanda di rilascio dell'attestazione dei parametri finanziari necessari per l'esercizio dell'attività di lavoro autonomo a carattere imprenditoriale per la quale è prevista l'iscrizione nel Registro delle Imprese deve contenere un'autodichiarazione dell'interessato dalla quale risulti l'attività da intraprendere e la somma che sarà la risultanza di parte o di tutti i seguenti ordini di costi o di spese così ripartiti a seconda che l'attività sia a basso contenuto capitalistico, a medio contenuto capitalistico o ad alto contenuto capitalistico secondo quanto stabilito nella Tabella "A" allegata:

- per le attività a basso contenuto capitalistico (vedasi Tabella Attività) l'importo minimo di riferimento è di € 20.000,00 così determinati:
 - a. eventuali costi per immobili (contratto di acquisto o locazione o comodato d'uso o dichiarazione di ospitalità. Vedasi indicazione dei relativi costi in successivo paragrafo);
 - b. costi per macchinari ed impianti €6.000,00;
 - c. costi per attrezzature €5.000,00;

- d. costi legati ad adempimenti amministrativi e pagamento di imposte €4.000,00;
- e. costi diversi €5.000,00 (ad es. contratti di fornitura, scorte);
- f. ulteriori costi rilevati eventualmente acquisendo il parere delle associazioni imprenditoriali di settore relativamente alle diverse attività per le quali lo straniero richiede l'attestazione dei parametri finanziari;

- per le attività a medio contenuto capitalistico (vedasi Tabella Attività) l'importo minimo di riferimento è di € 30.000,00 così determinati:

- a. eventuali costi per immobili (contratto di acquisto o locazione o comodato d'uso o dichiarazione di ospitalità. Vedasi indicazione dei relativi costi in successivo paragrafo);
- b. costi per macchinari ed impianti €10.000,00;
- c. costi per attrezzature €10.000,00;
- d. costi legati ad adempimenti amministrativi e pagamento di imposte €5.000,00;
- e. costi diversi €5.000,00 (ad es. contratti di fornitura, scorte);
- f. ulteriori costi rilevati eventualmente acquisendo il parere delle associazioni imprenditoriali di settore relativamente alle diverse attività per le quali lo straniero richiede l'attestazione dei parametri finanziari;

- per le attività ad alto contenuto capitalistico (vedasi Tabella Attività) l'importo minimo di riferimento è di € 50.000,00 così determinati:

- a. eventuali costi per immobili (contratto di acquisto o locazione o comodato d'uso o dichiarazione di ospitalità. Vedasi indicazione dei relativi costi in successivo paragrafo);
- b. costi per macchinari ed impianti € 15.000,00;
- c. costi per attrezzature € 15.000,00;
- d. costi legati ad adempimenti amministrativi e pagamento di imposte € 5.000,00;
- e. costi diversi € 15.000,00 (ad es. contratti di fornitura, scorte);
- f. ulteriori costi rilevati eventualmente acquisendo il parere delle associazioni imprenditoriali di settore relativamente alle diverse attività per le quali lo straniero richiede l'attestazione dei parametri finanziari.

Agli importi sopraelencati vanno comunque sommati gli eventuali costi minimi per immobili: per l'acquisto: € 80.000,00, per la locazione: € 5.000,00, a titolo gratuito - comodato, ospitalità - : € 0,00.

Nel caso di soci prestatori d'opera, per definire il parametro, viene preso in considerazione l'entità del patrimonio societario *pro quota* (posto pari a 100 il parametro per l'attività xy in una società formata da tre soci, per ognuno è richiesta la disponibilità economica pari a 33).

In nessun caso il parametro finanziario potrà essere inferiore al triplo della somma pari alla capitalizzazione, su base annua, dell'importo mensile pari all'assegno sociale ai sensi del Decreto interministeriale 11/5/2011 n. 850.

L'attestazione farà esplicita menzione del fatto che, ai parametri finanziari così determinati, gli organi preposti alla verifica dell'effettivo possesso delle relative risorse economiche, dovranno aggiungere gli eventuali oneri per l'avviamento tra i quali ricadono anche quelli connessi alle spese di sostentamento così come previsto dall'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 286/98, nonché dalla direttiva del Ministro dell'Interno del 1/3/2000 "Definizione dei mezzi di sussistenza per l'ingresso ed il soggiorno degli stranieri nel territorio dello Stato".

5 - MODALITA' DI PRESENTAZIONE DELLA RICHIESTA PER IL RILASCIO DELL'ATTESTAZIONE DEI PARAMETRI FINANZIARI

L'interessato dovrà presentare la domanda di rilascio dell'attestazione dei parametri finanziari necessari per l'esercizio dell'attività di impresa utilizzando l'apposito modulo, predisposto dall'ufficio competente che dovrà contenere un'autodichiarazione dell'interessato nella quale figuri l'importo totale risultante dalla sommatoria degli elementi di costo sopraindicati in relazione all'attività dichiarata a cui andranno allegati i seguenti documenti: procura con traduzione giurata entrambe legalizzate presso le rappresentanze diplomatiche o consolari italiane all'estero, conferita dal cittadino extracomunitario al procuratore (regolarmente soggiornante in Italia) firmatario della richiesta oppure procura rilasciata da un Notaio in Italia conferita da cittadino extracomunitario (regolarmente soggiornante in Italia) al procuratore (regolarmente soggiornante in Italia) firmatario della richiesta.

L'ufficio potrà richiedere all'interessato (anche per il tramite del procuratore) la documentazione e/o le delucidazioni ritenute necessarie per la valutazione degli elementi di costo al fine della definizione del parametro, anche in relazione al tipo di attività che si intende esercitare con riferimento, altresì, al contenuto capitalistico dell'attività indicata.

Per il rilascio del nulla osta, inoltre, occorre che l'interessato documenti il possesso dei requisiti necessari per l'esercizio dell'attività (morali e/o professionali o altro) secondo le indicazioni dell'ufficio.

Per gli eventuali costi per immobili l'interessato dovrà produrre, in caso di acquisto di immobile, copia del contratto di compravendita; in caso di locazione dovrà produrre copia del contratto di locazione; in caso di ospitalità andrà allegata un'autocertificazione sottoscritta dall'ospitante.

TABELLA ATTIVITA'

ATTIVITA' A BASSO CONTENUTO CAPITALISTICO

ATTIVITA' A BASSO CONTENUTO CAPITALISTICO	COSTI PER MACCHINARI ED IMPIANTI	COSTI PER ATTREZZATURE	COSTI LEGATI AD ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI E PAGAMENTO DI IMPOSTE	COSTI DIVERSI
TOTALE COSTI MINIMI Euro 20.000,00	Euro 6.000,00	Euro 5.000,00	Euro 4.000,00	Euro 5.000,00

Rientrano tra le attività a basso contenuto capitalistico:

- Imbianchino
- Muratore
- Intonacatore
- Piastrellista
- Carpentiere edile
- Saldatore
- Falegname
- Lavori di sartoria
- Giardinaggio
- Produzione piccola oggettistica
- Copisteria
- Creazione siti internet e pagine web
- Realizzazione e produzione di software

ELENCO NON ESAUSTIVO

ATTIVITA' A MEDIO CONTENUTO CAPITALISTICO

ATTIVITA' A MEDIO CONTENUTO CAPITALISTICO	COSTI PER MACCHINARI ED IMPIANTI	COSTI PER ATTREZZATURE	COSTI LEGATI AD ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI E PAGAMENTO DI IMPOSTE	COSTI DIVERSI
TOTALE COSTI MINIMI Euro 30.000,00	Euro 10.000,00	Euro 10.000,00	Euro 5.000,00	Euro 5.000,00

Rientrano tra le attività a medio contenuto capitalistico:

- Rosticceria
- Pizzeria d'asporto
- Produzione di piadine (senza somministrazione)
- Produzione di pasta fresca (senza somministrazione)
- Produzione di pasticceria (senza somministrazione)
- Confezioni di abbigliamento
- Commercio all'ingrosso con struttura di piccole/medie dimensioni (ad esempio commercio all'ingrosso di tessuti, abbigliamento)
- Commercio ambulante
- Montaggio pannelli fotovoltaici con esclusione del D.M. 37/2008

ELENCO NON ESAUSTIVO

ATTIVITA' AD ALTO CONTENUTO CAPITALISTICO

ATTIVITA' AD ALTO CONTENUTO CAPITALISTICO	COSTI PER MACCHINARI ED IMPIANTI	COSTI PER ATTREZZATURE	COSTI LEGATI AD ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI E PAGAMENTO DI IMPOSTE	COSTI DIVERSI
TOTALE COSTI MINIMI Euro 50.000,00	Euro 15.000,00	Euro 15.000,00	Euro 5.000,00	Euro 15.000,00

Rientrano tra le attività ad alto contenuto capitalistico:

- Produzione di profumi e prodotti cosmetici
- Fabbricazione di macchine per ufficio ed elaboratori
- Fabbricazione e montaggio moto, biciclette e loro accessori
- Fabbricazione e montaggio di porte e finestre
- Produzione di borse, calzature, articoli in cuoio
- Commercio all'ingrosso con struttura di grandi dimensioni (ad esempio commercio all'ingrosso di autoveicoli, macchinari)
- Noleggio macchine per la costruzione e demolizione con manovratore
- Gestione mense aziendali
- Servizi di logistica

ELENCO NON ESAUSTIVO